

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL VALSTYBĖS IR SAVIVALDYBIŲ TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR
DISPONAVIMO JUO ĮSTATYMO NR. VIII-729 5, 6, 10, 12, 14, 15, 19, 20, 21, 24 STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO IR 18 STRAIPSNIO PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS ĮSTATYMO
PROJEKTO IR SU JUO SUSIJUSIŲ ĮSTATYMŲ PAKEITIMO ĮSTATYMŲ PROJEKTŲ
(TAP NR. 18-1090(2), 18-1086(2), 18-1099, 18-1098(2), 18-1097, 18-1096, 18-1095, 18-1094(2), 18-
1093, 18-1092, 18-1091, 18-1089, 18-1088(2), 18-1087(2)) (TAIS NR. 18-5712(3), 18-5715(3), 18-8552,
18-8542(2), 18-8544, 18-8551, 18-8546, 18-8549(2), 18-8543, 18-8550, 18-8548, 18-8553, 18-8545(2),
18-8547(2))**

2018-09-04 Nr. NV-2328

Vilnius

Projektų rengėjas: Finansų ministerija.

Projektų tikslas: Siekiama sukurti valstybinio turto efektyvaus centralizuoto valdymo sistemą.

Dabartinė situacija:

Vyriausybės programos įgyvendinimo plane numatyta iki 2020 metų pabaigos perduoti 100 proc. administracinio valstybės nekilnojamojo turto (toliau – VNT) valdyti centralizuotai. Tačiau formalus administracinio VNT perdavimas vienam valdytojui nėra galutinis tikslas. Siekiama pereiti prie naujos administracinio VNT centralizuoto valdymo sistemos, kuri būtų paremta sutartiniais nuomos, o ne panaudos ir paslaugų teikimo santykiais, nes pasiekti, kad valstybės įstaigos būtų aprūpintos jų poreikius ir administracinio VNT naudojimo efektyvumo rodiklius atitinkančiu turtu, perskirstyti naudojamą administracinį VNT, kad jis būtų maksimaliai išnaudotas, įvertinti ir kaštų ir naudos analize pagrįsti administracinio VNT kokybei pagerinti ar VNT atnaujinti skiriamas valstybės lėšas, taip pat pasiekti masto ekonomiją, atliekant bendrąją administracinio VNT valdymo ir priežiūros funkciją, galima tik maksimaliai centralizavus VNT, konsolidavus bendrąją šio turto valdymo ir priežiūros funkciją ir užtikrinus visų centralizuoto valdymo veiklų tinkamą finansavimą. Planuojama, kad iki 2020 metų, kol bus pasiektas maksimalus centralizavimo lygis, šio turto valdymo išlaidos sumažės ne mažiau kaip 10 procentų.

Pakeisti Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme ir kituose įstatymuose nustatytą valstybės turto panaudos teisinį reguliavimą yra dar viena Vyriausybės programos įgyvendinimo priemonė. Įstatyme yra išvardyti panaudos subjektai, kuriems valstybės ar savivaldybių turtas gali būti perduotas neatlygintinai naudotis panaudos sutarties pagrindu. Mažesnė panaudos subjektų dalis yra viešojo sektoriaus subjektai (biudžetinės įstaigos, viešosios įstaigos, kurių dalininkė arba savininkė yra valstybė ar savivaldybės), o likusi, didžioji dalis – neviešojo sektoriaus subjektai: juridiniai asmenys, turintys socialinės įmonės statusą, viešosios įstaigos – mokyklos ir muziejai, kuriuose valstybė ar savivaldybės nėra dalininkės, asociacijos, labdaros ir paramos fondai, profesinių sąjungų susivienijimai, politinės partijos, taip pat kiti subjektai, jeigu panaudos teisė jiems numatyta kituose įstatymuose, tarptautinėse sutartyse ar tarptautiniuose susitarimuose. Pastebėta, kad panaudos teisė, kaip turto valdymo priemonė, sudaro prielaidas manyti, kad valstybinis turtas vis dar yra nemokamas, niekam nekainuoja. Vertinant poveikį konkurencijai ir valstybės pagalbą, panauda šalia visuomenei naudingos veiklos ir ūkine veikla užsiimantiems subjektams (arba tik ūkine veikla užsiimantiems subjektams) suteikia privilegijas arba diskriminuoja (gali diskriminuoti) atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir sudaro nevienodas konkurencines sąlygas tam tikroje rinkoje veikiantiems subjektams.

Tobulinti savivaldybių turto valdymą, naudojimą ir disponavimą juo paskatino Valstybės kontrolės ataskaitose ir Specialiųjų tyrimų tarnybos keliose antikorupcinio vertinimo išvadose pateiktos rekomendacijos.

Valstybės kontrolė pažymėjo, kad 25 procentai savivaldybėms perduoto valstybės turto, kurį savivaldybės nurodė ketinančios panaudoti savo savarankiškosioms funkcijoms vykdyti, nėra naudojama tam tikslui, dėl kurio valstybės turtas buvo perduotas, ir, įtraukus į savivaldybių nekilnojamojo turto pardavimo sąrašus, turtas buvo parduodamas aukcione. Valstybės kontrolė rekomendavo Vyriausybei teisės aktuose maksimaliai apriboti VNT perdavimą savivaldybių nuosavybėn ir rekomendavo sudaryti sąlygas tikslingam jo panaudojimui.

Specialiųjų tyrimų tarnybos rekomendacijos sietinos su savivaldybėms nuosavybės teise priklausančio turto teisinio reguliavimo tobulinimu ir siekiu, kad savivaldybių turtas būtų valdomas įstatyme aiškiai apibrėžiant pagrindines savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo sąlygas, savivaldybės institucijų įgaliojimus priimant sprendimus dėl turto valdymo. Specialiųjų tyrimų tarnybos rekomendacijos apima savivaldybių turto panaudos, nuomos, patikėjimo teisės teisinį reguliavimą.

Projektų esmė:

Teikiamų įstatymų projektų pakeitimus galima suskirstyti į tris pagrindines dalis:

- valstybės nekilnojamojo turto centralizuoto valdymo pokyčiai;
- valstybės ir savivaldybių turto panaudos teisinio reguliavimo pokyčiai;
- savivaldybėms nuosavybės teise priklausančio turto teisinio reguliavimo tobulinimas.

Numatomi šie esamo reglamentavimo esminiai pokyčiai:

– naujuoju įstatymų paketu siūloma pereiti prie naujo administracinio VNT centralizuoto valdymo modelio - nuomos santykių; administracinio VNT nuompinigių skaičiavimas iš esmės nesikeis, todėl planuojama, kad iš viso iki 2020 metų pabaigos perduoto centralizuotai valdyti administracinio VNT, kurio plotas yra apie 723 tūkst. kv. metrų, nuompinigių dydis metams (pradedant 2021 metais) sudarys apie 10 mln. eurų, iš kurių nusidėvėjimo sąnaudos - iki 8 mln. eurų;

– daugiau įgaliojimų suteikiama VI Turto bankui – įtvirtinamas centralizuotai valdyti perduoto administracinio VNT atnaujinimas. Centralizuotai valdomo valstybės turto valdytojas, būdamas jam perduoto administracinio VNT valdytoju, turės aprūpinti šio turto naudotojas - valstybės įstaigas (įskaitant Vyriausybę) - jų funkcijoms reikalingu ir poreikius atitinkančiu turtu. Detaliai nustatomi atnaujintino administracinio VNT požymiai. VI Turto banko valdyba tvirtins atnaujinimo projektus, išskyrus 10 mln. eurų vertę viršijančius atnaujinimo projektus, kuriuos tvirtins Vyriausybė. Galės būti tvirtinami tik tie atnaujinimo projektai, kurie turės nedeficitinį biudžetą ir finansavimą, aiškiai nustatytus finansavimo šaltinius, pardavimo strategiją ir parduodamo turto apimtį, įvertintas atnaujinimo projekto rizikas. Taip pat nustatoma pareiga VI Turto bankui užtikrinti turto priežiūros paslaugas ir kokybę;

– reikšmingai sumažintas valstybės ir savivaldybių nekilnojamojo turto panaudos gavėjų ratas - siūloma pereinamuoju laikotarpiu (iki bus įvertintos visiško panaudos atsisakymo galimybės ir laipsniškai pereita prie viešųjų paslaugų teikimo perdavimo nevyriausybiniams organizacijos ir bendruomenėms) šiuo metu esančias panaudos galimybes palikti tik asociacijoms, vienijančioms socialinę atskirtį patiriančias visuomenės grupes ir vykdančioms veiklas socialinėje srityje bei viešosioms įstaigoms - mokykloms. Atsisakoma valstybės nacionalinio saugumo stiprinimo srities, kurioje atitinkamą veiklą, kaip ji apibrėžta įstatymu, vykdo tik viena asociacija - Šaulių sąjunga, o jai galioja specialus įstatymas, leidžiantis panaudą;

– numatomas racionalesnis valstybės nekilnojamojo turto perdavimas savivaldybėms bei teisinio reguliavimo pokyčiai savivaldybių panaudos, nuomos ir patikėjimo srityse - perduodant VNT savivaldybių nuosavybėn, toks turtas turės būti pripažintas nereikalingu valstybės funkcijoms atlikti ir Vyriausybė nustatys papildomas savivaldybės prašymą pagrindžiančias sąlygas, kurios užtikrintų, jog valstybės turtas būtų panaudotas atlikti tai savivaldybės funkcijai, dėl kurios jis yra parduodamas.

Derinimas:

Įstatymų projektai buvo pateikti išvadoms gauti visoms ministerijoms, VI Turto bankui, Nacionalinei teismų administracijai, Nacionalinei žemės tarnybai, Lietuvos savivaldybių asociacijai. Finansų ministerijoje 2018-06-20 įvyko tarpinstitucinis pasitarimas įstatymų projektų nuostatomis aptarti.

Rengiant projektus atsižvelgta į Valstybės kontrolės, Konkurencijos tarybos, Specialiųjų tyrimų tarnybos išvadas ir rekomendacijas bei derinimo metu pateiktas pastabas ir pasiūlymus.

Specialiųjų tyrimų tarnyba pateikė teigiamą antikorupeinio vertinimo išvadą.

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė dėl projektų pastabų neturi.

Įstatymų projektai buvo aptarti 2018-08-07 Tarpinstituciniame pasitarime ir 2018-08-29 Vyriausybės pasitarime, kuriame nutarta šį klausimą svarstyti Vyriausybės posėdyje.

Vyriausybės pasitarime nuspręsta palikti panaudos galimybes viešosioms įstaigoms - mokykloms; (Finansų ministerija turi atitinkamai patikslinti įstatymo projektą).

Taip pat Finansų ministerijai pasiūlyta Vyriausybės posėdyje pateikti daugiau informacijos ir argumentų dėl numatomų valstybės nekilnojamojo turto panaudos reglamentavimo pokyčių.

Atitiktis Vyriausybės programai:

Teikiamais įstatymų projektais įgyvendinama Lietuvos Respublikos Vyriausybės programa ir jos įgyvendinimo plane nurodytas prioritetinis darbas – sukurti ir įdiegti valstybinio turto efektyvaus centralizuoto valdymo sistemą.

Dalykinio vertinimo išvada:

Siūlytume svarstyti Vyriausybės posėdžio **B** dalyje.

Patarėjas

Vaclovas Medišauskas, tel. 8 706 63 814, el. p. vaclovas.medisauskas@lr.lt